



# COMUNE DI GERGEI

Città Metropolitana di Cagliari

ORIGINALE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 15 DEL 05-06-2026

**Oggetto:** Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale - D.lgs. 201/2022, art. 14 - Aggiornamento Piano Economico Finanziario - GESTIONE IN CONCESSIONE DEL NIDO D'INFANZIA COMUNALE

L'anno duemilaventisei addì cinque del mese di giugno alle ore 13:00, in questo Comune, nella sala delle adunanze del Consiglio, alla Seconda convocazione Ordinaria regolarmente convocata, si è riunito il Consiglio comunale partecipato dai Signori Consiglieri a norma di Legge, risultano all'appello nominale:

Zedda Rossano	Presente	Carta Olindo	Presente
Cau Simone	Presente	Dessì Mauro	Presente
Melis Cinzia	Assente	Murru Cristiana	Presente
Passon Isabella	Presente	Pisanu Alessandra	Assente
Manis Gian Franco	Assente	Floris Francesca	Presente
Brughitta Andrea	Presente	Farris William	Assente

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 4.

Assiste alla seduta il Segretario comunale Dott.ssa Saba Gabriella.

Assume la presidenza il Zedda Rossano in qualità di Sindaco, il quale constatato legale il numero degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- la realizzazione del Servizio di Asilo Nido si pone all'interno della politica educativa e sociale complessiva del Comune di Gergei (SU);
- l'Ente è proprietario di un immobile destinato a Nido D'infanzia, la cui gestione è da affidare a soggetto del terzo settore attraverso procedura ad evidenza pubblica secondo le prescrizioni indicate sul D.Lgs 36 del 31.03.2023;
- la struttura di proprietà del Comune di Gergei è destinata erogare i seguenti servizi:
  1. Il Nido d'Infanzia aperto a tutti i bambini di età compresa tra i 3 e i 36 mesi.

VISTE:

- la L. 328/2000, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la legge regionale n. 23 del 23.12.2005 sul sistema integrato dei servizi alla persona, che ha abrogato la legge regionale n. 4 del 1998 sul riordino delle funzioni socio-assistenziali;
- il D.P.G.R n. 4 del 22.07.2008 "regolamento di attuazione dell'art. 43 della legge regionale n. 23/2005 - Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali, istituti di partecipazione e concertazione";
- la delibera di Giunta Regionale n. 62/24 del 14.11.2008 "Requisiti per l'autorizzazione al funzionamento delle strutture e dei servizi educativi per la prima infanzia. Approvazione definitiva".

CONSIDERATO:

- che è intenzione di questa Amministrazione rendere operativa le struttura sopra indicata al fine di garantire

DELIBERA DI CONSIGLIO n.15 del 05-06-2026 COMUNE DI GERGEI

un servizio alla collettività;

- che l'attivazione del servizio oggetto del presente atto è di particolare importanza per la cittadinanza, sia per i bambini in età compresa fra i 3 mesi e i 3 anni che per le rispettive famiglie;
- che si rende pertanto opportuno nell'interesse della collettività procedere all'individuazione della forma di gestione del servizio;

VISTO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale N° 25 del 09-10-2024 è stata approvata la “Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale - D.lgs. 201/2022, art. 14 - GESTIONE IN CONCESSIONE DEL NIDO D'INFANZIA COMUNALE”;
- con le deliberazioni del Consiglio Comunale N° 10 del 30-04-2025, N° 19 del 12-09-2025 e N° 23 del 29-09-2025 è stata nuovamente approvata la “Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale - D.lgs. 201/2022, art. 14 - GESTIONE IN CONCESSIONE DEL NIDO D'INFANZIA COMUNALE” al fine di apportare alcune correzioni;

DATO ATTO che, ai sensi della Convenzione approvata con Deliberazione della Giunta Comunale di Gergei n. 58 del 30/07/2025, le attività di stazione appaltante per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Nido d'Infanzia comunale sono state affidate al Comune di Setzu – Stazione Unica Appaltante qualificata, che ha curato l'intero procedimento di gara per conto di questo Ente;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Gergei n. 75 del 15/10/2025, con la quale è stato approvato è stato approvato il progetto gestionale della concessione del Servizio del Nido d'Infanzia Comunale di Gergei;

VISTA la Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Setzu n° 261 del 28.10.2025 con cui si adottava apposita decisione a contrarre per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Nido d'Infanzia a basso impatto ambientale del Comune di Gergei – VALORE COMPLESSIVO CONCESSIONE € 1.956.640,00, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., mediante formulazione di RdO sulla piattaforma elettronica certificata Sardegna Cat – C.I.G. B8D8641863;

DATO ATTO che, preliminarmente alla procedura negoziata, il R.U.P. della Stazione Unica Appaltante del Comune di Setzu ha svolto un'indagine esplorativa di mercato mediante pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse dal 31/10/2025 al 17/11/2025, a seguito della quale sono pervenute due candidature regolarmente ammesse e individuati, con verbale di selezione n. 1 del 18/11/2025, gli operatori economici successivamente invitati alla successiva procedura di gara;

RILEVATO che, con Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Setzu n. 307 del 10/12/2025, è stata dichiarata deserta la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, indetta ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Nido d'Infanzia comunale, come da verbale di gara n. 1 del 09/12/2025;

PRESO ATTO che da un'esplorazione conoscitiva emergono perplessità degli operatori economici circa la sostenibilità economico-gestionale del servizio, si dispone la riapprovazione della Relazione illustrativa ex art. 14 del D.Lgs. 201/2022, prevedendo una durata della concessione pari a 12 mesi, quale misura volta a incrementare l'attrattività della procedura e a consentire un periodo iniziale di sperimentazione della gestione;

CONSIDERATA la necessità di integrare e aggiornare la relazione precedentemente approvata, in conformità alle disposizioni normative introdotte dal D.Lgs. 36/2023, nonché di adeguare il Piano Economico Finanziario ad essa allegato;

RITENUTO necessario procedere alla riapprovazione della relazione relativa all'affidamento in concessione della gestione del Nido d'Infanzia Comunale, ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 201/2022, al fine di apportare le integrazioni e gli aggiornamenti sopraindicati;

DATO ATTO che la gestione del servizio in oggetto si configura quindi come un servizio pubblico locale a rilevanza economica, nel quale secondo l'orientamento interpretativo della sentenza n. 235/2010 della Corte Costituzionale, "le due seguenti fondamentali caratteristiche della nozione di «rilevanza» economica: a) che l'immissione del servizio possa avvenire in un mercato anche solo potenziale ... (omissis)....; b) che l'esercizio dell'attività avvenga con metodo economico, nel senso che essa, considerata nella sua globalità, deve essere svolta in vista quantomeno della copertura, in un determinato periodo di tempo, dei costi mediante i ricavi (di qualsiasi natura questi siano, ivi compresi gli eventuali finanziamenti pubblici);

CONSIDERATO che secondo quanto previsto dall'art.14 commi 2 e 3 del DECRETO LEGISLATIVO 23 dicembre 2022, n. 201:

"2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni."

VISTA la relazione predisposta ai sensi dell'art. 14 comma 3 D.L. 201/2022 dal Responsabile del Servizio Amministrativo/Ufficio Socio-Culturale;

CONSIDERATO che non potendo gestire il Servizio di Nido d'Infanzia in forma diretta, per le motivazioni esposte nel dettaglio nella relazione allegata al presente atto, l'Amministrazione intende avvalersi del modello organizzativo della Concessione di servizi, come prevista ai sensi del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO che l'affidamento della gestione del servizio a privati, individuati attraverso forme di evidenza pubblica, attraverso lo strumento della concessione, in qualità di imprenditori o società in qualunque modo costituite, garantisce i principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, ed assicura il rispetto dei principi di gestione dei pubblici servizi imposti dalla normativa comunitaria;

CONSIDERATO che con tale scelta, l'Amministrazione comunale:

- a) non assume alcuna partecipazione diretta, in quanto la gestione del servizio viene svolta interamente da soggetti terzi, restando al Comune la titolarità del servizio e l'introito di un canone annuo corrisposto dal gestore;
- b) esercita le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dal concessionario mediante il contratto di servizio e l'osservanza degli impegni assunti attraverso il bando di gara;
- c) non assume gli oneri inerenti il costo del personale utilizzato per la gestione della struttura, in quanto facenti diretto riferimento al soggetto gestore;
- d) determina autonomamente la durata dell'affidamento del servizio.

DATO ATTO che tale formula determinerebbe l'esclusione dell'Amministrazione comunale dalla partecipazione diretta al "rischio di impresa", non assumendo il Comune alcuna delle responsabilità proprie dell'imprenditore pur esercitando le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dal concessionario, e dunque dello svolgimento del servizio pubblico, mediante lo strumento del Contratto di Servizio;

ATTESO che si intende affidare il servizio di Nido d'Infanzia Comunale in concessione secondo la PARTE II TITOLI I e II artt. da 176 a 187 del d.lgs. 36/2023 mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con presentazione di offerte a ribasso sulla retta di frequenza e al rialzo sul canone concessorio, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

RITENUTO stabilire i seguenti criteri per la concessione in gestione del servizio Nido d'Infanzia Comunale per l'individuazione del concessionario:

- La concessione avrà durata Annuale, decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto, e riguarderà una struttura con capacità ricettiva pari a 20 bambini di età compresa tra i 3 e i 36 mesi;
- Il valore complessivo della concessione è stimato in € 181.440,00 IVA inclusa, calcolato sulla base di una retta mensile iniziale di € 756,00 IVA inclusa;
- La retta mensile da porre a base di gara, pari a € 756,00 IVA inclusa, la quale costituisce parametro di riferimento per l'offerta economica ed è pertanto soggetta a ribasso da parte degli operatori economici concorrenti;
- Il canone concessorio annuale a base di gara, soggetto a rialzo, è fissato in € 1.000,08 IVA inclusa;
- Sono previsti investimenti privati complessivi pari a € 2.700,00, interamente a carico del concessionario, suddivisi tra:
  - Attrezzature: € 2.100,00
  - Manutenzioni: € 600,00
- I costi di gestione stimati per l'intero periodo ammontano a € 157.090,08.  
Le principali voci di spesa includono:
  - Personale
  - Utenze
  - Gestione rifiuti
  - Manutenzioni
  - Canone di concessione
- Il PEF evidenzia un equilibrio economico-finanziario positivo, con utile netto e margine operativo lordo in linea con gli obiettivi di servizio.
- Il piano è stato elaborato tenendo conto dei mesi effettivi di servizio e dei parametri di sviluppo finanziario;
- La determinazione del canone in misura contenuta risponde a una finalità di interesse pubblico: contenere i costi complessivi del servizio per garantire rette accessibili alle famiglie, favorendo la conciliazione tra vita familiare e lavorativa e contribuendo al sostegno dell'occupazione femminile, in un territorio soggetto a fenomeni di spopolamento.

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante: «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.», (Codice dei contratti pubblici);

VISTO

lo Statuto Comunale;

il Regolamento di contabilità dell'Ente;

il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riferimento all'art. 42, il quale prevede che il Consiglio Comunale è competente a deliberare in materia di acquisti e alienazioni immobiliari, relative permutate, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio;

Acquisito il parere favorevole del Revisore unico del Comune di Gersei, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000, come da verbale n.9 del 28.05.2026;

Parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa (ai sensi dell'art. 3 del Regolamento Comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del T.U.E.L., come modificati dal D. L. n. 174/2012, convertito in L. n. 213/2012): Il Responsabile dell'Area Amministrativa Dott. Massimiliano Campesi, giusto Decreto Sindacale n. 2/2026, esprime parere favorevole sulla proposta n. 15 del 28/05/2026 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

Parere di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria (ai sensi degli artt. 5, 6 e 7 del Regolamento Comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del T.U.E.L., come modificati dal D. L. n. 174/2012, convertito in L. n. 213/2012):

Il Responsabile dell'Area Finanziaria Dott.ssa Alessandra Murgia, giusto Decreto Sindacale n. 2/2026, esprime parere favorevole sulla proposta n. 15 del 28/05/2026.

Il parere attesta la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, nonché l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli sotto il profilo finanziario, patrimoniale e di equilibrio di bilancio.

Il Sindaco illustra la proposta e chiuso il dibattito, pone in votazione la proposta in forma palese per alzata di mano e si registra il seguente risultato finale:

Presenti n.8

Votanti n. 8

Voti Favorevoli n. 8

Voti Contrari n. 0

Astenuti n.0

Nessun intervento.

Successivamente il Sindaco pone in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto in forma palese per alzata di mano e si registra il seguente risultato finale:

Presenti n.8

Votanti n. 8

Voti Favorevoli n.8

Voti Contrari n. 0

Astenuti n.0

## **DELIBERA**

Per le motivazioni di cui in premessa:

Di approvare la relazione, redatta ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.L. 201/2022, dal Responsabile dell'Area Amministrativa, relativa all'affidamento in concessione della gestione del Nido d'Infanzia

Comunale, unitamente agli allegati, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto. Di individuare quale forma di gestione Nido d'Infanzia Comunale, la concessione in gestione del servizio secondo la PARTE II TITOLI I e II artt. da 176 a 187 del d.lgs. 36/2023 mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 con presentazione di offerte al rialzo sul canone concessorio e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Di stabilire i seguenti criteri per la concessione in gestione del servizio Nido d'Infanzia Comunale di Gergei per l'individuazione del concessionario:

- La concessione avrà durata Annuale, decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto, e riguarderà una struttura con capacità ricettiva pari a 20 bambini di età compresa tra i 3 e i 36 mesi;
- Il valore complessivo della concessione è stimato in € 181.440,00 IVA inclusa, calcolato sulla base di una retta mensile iniziale di € 756,00 IVA inclusa;
- La retta mensile da porre a base di gara, pari a € 749,81 IVA inclusa, ridefinita in coerenza con le altre voci economiche del Piano Economico Finanziario mediante applicazione dell'indice ISTAT FOI nella misura dell'1,5% annuo, costituisce parametro di riferimento per l'offerta economica ed è pertanto soggetta a ribasso da parte degli operatori economici concorrenti;
- Il canone concessorio annuale a base di gara, soggetto a rialzo, è fissato in € 1.000,08 IVA inclusa;
- Sono previsti investimenti privati complessivi pari a € 2.700,00, interamente a carico del concessionario, suddivisi tra:
  - Attrezzature: € 2.100,00
  - Manutenzioni: € 600,00
- I costi di gestione stimati per l'intero periodo ammontano a € 157.090,08. Le principali voci di spesa includono:
  - Personale
  - Utenze
  - Gestione rifiuti
  - Manutenzioni
  - Canone di concessione
- Il PEF evidenzia un equilibrio economico-finanziario positivo, con utile netto e margine operativo lordo in linea con gli obiettivi di servizio.
- Il piano è stato elaborato tenendo conto dei mesi effettivi di servizio e dei parametri di sviluppo finanziario;
- La determinazione del canone in misura contenuta risponde a una finalità di interesse pubblico: contenere i costi complessivi del servizio per garantire rette accessibili alle famiglie, favorendo la conciliazione tra vita familiare e lavorativa e contribuendo al sostegno dell'occupazione femminile, in un territorio soggetto a fenomeni di spopolamento.
- Il servizio oggetto della concessione dovrà essere svolto nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento Comunale approvato con Deliberazione Del Consiglio Comunale N° 24 Del 09-10-2024 Nel 2024;

Di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa tutti gli adempimenti gestionali per l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica ;

Di dichiarare, stante la necessità di avviare quanto prima la procedura per la concessione in gestione del servizio, la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;

Di dare atto che la deliberazione verrà pubblicata sul sito web "amministrazione trasparente" nella sezione corrispondente ai sensi del d.lgs. n. 33/2013.

DI DICHIARARE, a seguito di separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4° del D.Lgs 267/00.

Il presente verbale, viene letto approvato e sottoscritto.

Il Sindaco  
Zedda Rossano

Il Segretario comunale  
Dott.ssa Saba Gabriella

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs 82/2005)*