DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 12 DEL 31.03.2022

OGGETTO: ADEGUAMENTO SISTEMA FOGNARIO DEPURATIVO N. 207 - ZIR VILLACIDRO" FSC 2007-2013 DELIBERA CIPE 79/2012. "LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE ED ADEGUAMENTO AL D.LGS. 152/99 DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE CONSORTILE - 2° STRALCIO" RISOLUZIONE CONTRATTUALE IN DANNO ALL'IMPRESA ECHOSID SRL

Richiamata la Deliberazione n. 07 del 28.02.2022, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha affidato l'incarico di Direttore Generale del Consorzio al Dott. Ing. Roberto Sanna;

Richiamato il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, a seguito del quale è data facoltà al Direttore Generale di provvedere agli atti di gestione ordinaria;

Richiamato l'art. 26 del Vigente Statuto Consortile;

Premesso che:

- con deliberazione n. 30/31 del 16 giugno 2015 la Giunta Regionale, nel prendere atto dell'aggiornamento all'annualità 2014 del Piano d'Azione Obiettivi di Servizio/RAOS – Servizio idrico Integrato, ha approvato in quanto coerenti con i vigenti strumenti di pianificazione regionale di settore, l'elenco degli interventi da realizzare con risorse premiali nel settore "Acqua";

- tra gli interventi previsti dai provvedimenti di cui sopra è ricompreso anche quello denominato "Adeguamento schema fognario depurativo n. 207 - ZIR Villacidro", di importo complessivo pari a € 3.800.000,00;

- il Consorzio, giusta Determinazione Presidenziale n. 2 del 18.10.2016 ratificata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4- del 12.01.2017, ha sottoscritto con E.G.A.S. il Disciplinare tecnico-amministrativo per la realizzazione con finanziamento pubblico dell'intervento: "Adeguamento schema fognario depurativo n. 207 – ZIR Villacidro" FSC 2007-2013 Delibera CIPE 79/2012 - € 3.800.000,00", assunto agli atti al prot. n. 2588 del 21.10.2016, per la realizzazione dell'intervento di cui sopra;

- lo stesso intervento costituisce il 2° stralcio del più articolato progetto denominato "Progetto esecutivo di adeguamento dal D. Lgs. 152/99 dell'impianto di depurazione a servizio della Zona Industriale" già trasmesso, per il relativo finanziamento, all'allora Autorità Ambito Regione Sardegna in data 13 ottobre 2004;

Richiamate:

- la Determinazione del Direttore Generale n° 04 del 21.11.2016 di nomina del Responsabile del Procedimento dell'intervento in oggetto nella persona del Geom. Ivana Pusceddu;

- la Determinazione del Responsabile del Procedimento n. 13 del 14.11.2018, prot. n. 4189 con la quale è stato validato il progetto definito relativo ai lavori di cui all'oggetto, ai sensi del comma 8 dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 17 del 26.02.2019 con la quale è stato approvato il progetto definitivo, ai sensi dell'art. 20 comma 2 della Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8;

- la Determinazione del Responsabile del Procedimento n. 16 del 01.04.2019, prot. n. 1289, con la quale è stato validato il progetto esecutivo, ai sensi del comma 8 dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 32 del 02.04.2019 con la quale sono stati approvati, il progetto esecutivo, ai sensi dell'art. 20 comma 2 della Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8, nonché i relativi atti di gara riferiti alla procedura aperta prevista per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare i lavori, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 64 del 03.11.2020; con la quale viene preso

atto dell'aggiudicazione dei lavori disposta con Determinazione del Direttore Generale n. 08 in data 27/10/2020 prot. n. 4349 in favore della ECHOSID INGEGNERIA E IMPIANTI SRL (in forma abbreviata ECHOSID srl) per un importo complessivo di netti € 2.606.800,00, di cui netti € 2.556.800,00 per lavori, oltre agli oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso, per netti € 50.000,00;

Visto il relativo Contratto d'appalto sottoscritto mediante Atto pubblico rep. n. 33514 racc. n. 16309 del 20/01/2021 a rogito notaio Paola Ghiglieri registrato a Cagliari il 25/01/2021 al n. 1119 serie 1T;

Preso atto che:

-con Verbale del 27/01/2021 il Direttore dei Lavori Ing. Emilio Balletto ha formalmente consegnato all'impresa esecutrice i lavori appaltati;

-con nota prot. n. 2327 del 17.05.2021 lo stesso Direttore dei Lavori comunica al Responsabile del Procedimento che durante il corso delle lavorazioni sono emerse numerose circostanze inattese dalle quali discende la necessità di nuove lavorazioni non previste e imprevedibili dovute principalmente sia alla non perfetta corrispondenza dei collegamenti idrico-fognari ed elettrici interrati indicati in progetto con lo stato di fatto, sia all'intervenuto ulteriore degrado di alcune parti del fabbricato uffici nonché alla sopravvenuta necessità di asportazione dei materiali solidi addensati nel fondo delle vasche oggetto di risanamento dei calcestruzzi ammalorati, e dunque chiede l'autorizzazione a poter redigere la perizia di variante in corso d'opera in applicazione al comma 1, lett. c) punto 1 dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

-con Determinazione n. 29 del 20/05/2021 prot. n. 2390 il Responsabile del Procedimento, vista la sopra citata richiesta prot. n. 2327 del 17.05.2021, ha disposto di autorizzare il Direttore dei Lavori Ing. Emilio Balletto, a redigere una perizia di variante in corso d'opera in relazione dei lavori di "LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO AL D.LGS. 152/99 DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE CONSORTILE - 2° STRALCIO" in applicazione al disposto di cui all'art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il progetto di perizia di variante in corso d'opera redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Emilio Balletto, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., assunto agli atti al prot. n. 3380 del 10.08.2021;

Preso atto:

-del parere favorevole espresso dalla società Villaservice spa, gestore dell'impianto in virtù di contratto di affitto di ramo d'azienda, acquisito agli atti al prot. n. 3408 del 23.08.2021;

-dei pareri favorevoli all'approvazione della medesima Perizia di variante in corso d'opera espressi dal Supporto al RUP, Ing. Severino Porcedda, acquisito agli atti al prot. n. 3498 del 31.08.2021 e dal Collaudatore tecnico-amministrativo in corso d'opera e finale nonché Collaudatore strutturale delle opere in c.a., Ing. Marco De Martini, acquisito agli atti al prot. n. 3509 del 01.09.2021;

Visto lo schema dell'atto di sottomissione e verbale di concordamento nuovi prezzi, debitamente sottoscritto in data 25.08.2021 e acquisito agli atti al prot. n. 3497 del 31.08.2021, con cui l'Impresa ECHOSID INGEGNERIA E IMPIANTI SRL (in forma abbreviata ECHOSID srl) con sede legale in Ferrara (FE) Via Antonio Ravalli n. 12 Frazione Gaibanella (prov. Ferrara) CAP 44124 - Codice Fiscale 01540150388, si impegna ad eseguire i lavori oggetto della perizia di variante in corso d'opera, senza eccezione alcuna, ed agli stessi patti e condizioni dell'appalto iniziale ed accetta i nuovi prezzi non previsti nel contratto principale;

Preso atto:

-della nota del Responsabile del Procedimento acquisita agli atti al prot. n. 3681 del 14.09.2021;

-della nota dell'Avv. Mauro Barberio, incaricato della consulenza legale nella procedura stragiudiziale di gestione dell'attuale fase dell'intervento in oggetto giuste DCA n. 40 del 14.09.2021 e n. 47 del 26.10.2021, acquisita agli atti al prot. n. 4309 del 09.11.2021, ed avente a riferimento anche la nota del Responsabile del Procedimento prot. n. 4215 del 04.11.2021 nonché la nota dell'Ufficio della D.L. acquisita agli atti al prot. n. 4222 del 04.11.2021;

Considerato che il Responsabile del Procedimento, con Relazione di accompagnamento alla proposta di approvazione del presente atto da parte dell'Amministrazione e/o del Dirigente competente, assunta agli atti al prot. n. 4411 del 18.11.2021, attesta che la suddetta perizia:

- comporta maggiori lavori rispetto all'originario contratto d'appalto per un importo complessivo di € 472.869,67 oltre IVA al 10% che eleva l'importo netto complessivo dell'appalto ad € 3.079.669,67 al netto del ribasso d'asta oltre ad IVA al 10% di cui € 3.019.743,70 per lavori ed € 59.925,97 per oneri di sicurezza non

soggetti a ribasso;

- il suddetto aumento dell'importo contrattuale corrisponde ad un aumento percentuale pari al 18,14% e dunque rispetta il limite del quinto d'obbligo di cui all'art. 106 c. 12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- è redatta nell'esclusivo interesse della stazione appaltante e non dipende da esigenze dell'impresa;
- identifica la fattispecie di variante in corso d'opera di cui all'art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto:

  1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore;

  2) la modifica non altera la natura generale del contratto;
- è meritevole di approvazione sotto il profilo tecnico di completezza degli atti e rispondenza alla normativa di riferimento;

Preso atto della nota dell'Avv. Mauro Barberio, acquisita agli atti al prot. n. 4416 del 18.11.2021, che attesta la corretta impostazione e motivazione del presente atto sotto il profilo della sostenibilità giuridica;

Preso atto che:

- la copertura economica dei lavori aggiuntivi è assicurata dall'utilizzo delle risorse derivanti dal ribasso d'asta e dunque non comporta ulteriori impegni di spesa in quanto trova capienza nel finanziamento E.G.A.S. sopra richiamato;
- per l'esecuzione delle opere in variante, vista la peculiarità dei maggiori lavori, la Direzione dei Lavori ha proposto una proroga dei tempi contrattuali dei lavori pari a 150 giorni;
- in base al combinato disposto dell'art. 27 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., dell'art. 5 del Disciplinare tecnico-amministrativo E.G.A.S., assunto agli atti al prot. n. 2588 del 21.10.2016, nonché degli art. n. 20 e n. 35 c. 7 della Legge della Regione Sardegna del 13 marzo 2018 n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture", le modifiche, nonché le varianti dei contratti di appalto in corso di validità devono essere proposte dal Responsabile del Procedimento non dirigente e approvate con provvedimento degli organi o dei dirigenti competenti, ciascuno secondo il proprio ordinamento senza nuova procedura di aggiudicazione;

Richiamata inoltre:

- la deliberazione n. 55 del 23.11.2021 con la quale il Consiglio di Amministrazione approva il progetto di perizia in corso d'opera dei lavori di "LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO AL D.LGS. 152/99 DELL'IMPIANTO DI DEPURAZIONE CONSORTILE - 2° STRALCIO" redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Emilio Balletto ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 c. 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e assunto agli atti al prot. n. 3380 del 10.08.2021, il quale prevede che l'importo in aumento del costo dei Lavori comprensivi di Oneri di sicurezza rispetto al Contratto originario, pari ad € 472.869,67 oltre IVA, trovi copertura nelle somme a disposizione derivanti da ribasso d'asta, come risulta dal relativo Quadro economico dell'intervento di seguito riportato:

		Quadro economico progetto esecutivo (DCA 32 del 02.04.2019)	Quadro economico contratto (Det. Dir, n, 8 del 27.10.2020 prot, 4349 D.C.A. n. 64 del 03.11.2020) ribasso: 20,10%	Quadro economico Perizia variante in corso d'opera n. 1	Scostamenti in più o in meno
N.	**Descrizione**	**(A)**	**(B)**	**(C)**	**(D)**
1	**LAVORI (A)**				
2	a) Lavori a corpo	2.878.239,97 €	2.299.713,74 €	2.490.406,06 €	190.692,32 €
3	b) Lavori a misura	321.760,03 €	257.086,26 €	529.337,64 €	272.251,38 €
4	c) Importo lordo Lavori soggetto a ribasso (a+b)	3.200.000,00 €	2.556.800,00 €	3.019.743,70 €	462.943,70 €
5	d) Importo lordo Oneri della sicurezza	50.000,00 €	50.000,00 €	59.925,97 €	9.925,97 €
6	Totale lavori (Ac+Ad)	**3.250.000,00 €**	**2.606.800,00 €**	**3.079.669,67 €**	**472.869,67 €**

7	**SOMME A DISPOSIZIONE (B)**				0
8	a) Somme derivanti da Ribasso d'asta	0,00 €	643.200,00 €	136.641,39 €	-506.558,61 €
9	b) Imprevisti (IVA compresa)	47.500,00 €	47.500,00 €	47.500,00 €	0,00 €
10	c) Spese tecniche	100.000,00 €	100.000,00 €	125.225,99 €	25.225,99 €
11	d) Spese per collaudo	10.000,00 €	10.000,00 €	15.149,28 €	5.149,28 €
12	e) Spese per pubblicità	15.000,00 €	15.000,00 €	15.000,00 €	0,00 €
13	f) Incentivazione art. 113 D.Lgs. 50/2016	25.000,00 €	25.000,00 €	25.000,00 €	0,00 €
14	g) IVA 10% (su A)	325.000,00 €	260.680,00 €	307.966,97 €	47.286,97 €
15	h) IVA 10% (su Ba)	0,00 €	64.320,00 €	13.664,14 €	-50.655,86 €
16	i) IVA 22% (su Bc+Bd+Be)	27.500,00 €	27.500,00 €	34.182,56 €	6.682,56 €
17	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione	**550.000,00 €**	**1.193.200,00 €**	**720.330,33 €**	**-472.869,67 €**
18	**TOTALE (A+B)**	**3.800.000,00 €**	**3.800.000,00 €**	**3.800.000,00 €**	**-0,00 €**

- la nota acquisita agli atti al prot. n. 4804 del 21.12.2021, con la quale EGAS ha autorizzato l'utilizzo delle risorse per la realizzazione dei lavori di perizia di variante in corso d'opera dell'intervento in oggetto;
- la nota prot. n. 4809 del 21.12.2021 con la quale il RUP comunica all'Impresa l'approvazione della perizia e promuove la convocazione dell'Impresa per la sottoscrizione dell'atto di sottomissione e verbale concordamento nuovi prezzi;
- la nota prot. n. 51 del 07.01.2022 con la quale il RUP, rimarcando che la precedente nota sopracitata 4809/2021 è rimasta priva di riscontro, definisce la convocazione dell'impresa al 20 gennaio 2021 evidenziando che *Qualora non si addivenisse alla sottoscrizione degli atti nei termini sopra indicati si comunica fin d'ora che lo scrivente intraprenderà senza ulteriore indugio ogni azione a tutela della propria azione amministrativa, compreso l'avvio della procedura di rescissione contrattuale in danno all'Appaltatore.*
- la nota prot. n. 330 del 28.01.2022 con la quale il RUP dando atto dell'ulteriore mancata sottoscrizione del medesimo atto di sottomissione e verbale concordamento nuovi prezzi ha chiesto all'Impresa di trasmettere entro il 01.02.2022 l'integrazione alla cauzione definitiva in relazione al maggior importo dei lavori di cui alla perizia di variante in corso d'opera sopra richiamata, evidenziando che *Con l'occasione si ribadisce che in caso di ulteriori dilazioni lo scrivente intraprenderà senza indugio ogni azione a tutela della propria azione amministrativa, compreso l'avvio della procedura di rescissione contrattuale in danno all'Appaltatore;*
- la nota prot. n. 393 del 03.02.2022 con la quale il RUP accetta la bozza di polizza trasmessa dall'Impresa con mail del 01.02.2022 e assunta agli atti al prot. n. 363 del 02.02.2022 e, nelle more del ricevimento dell'originale della medesima, nel contempo convoca nuovamente l'Impresa alla sottoscrizione dell'atto di sottomissione e verbale concordamento nuovi prezzi per il giorno 10 febbraio 2022.

Preso atto che l'impresa Echosid srl non ha risposto alla citata convocazione né partecipando né riscontrando la suddetta nota prot. n. 393 del 03.02.2022;

Vista la nota dell'Avv. Barberio assunta agli atti al prot. n. 496 del 14.02.2022, di risposta alla nota del RUP prot. n. 493 del 11.02.2022;

Richiamati inoltre i seguenti atti da cui emerge la condotta negligente dell'Impresa sia in relazione alla mancata prosecuzione dei lavori non sospesi che all'abbandono e mancata messa in sicurezza del cantiere:

- la sospensione parziale dei lavori del 30.08.2021, come da Verbale agli atti al prot. n. 3493 del 31.08.2021;
- la mail del 23.09.2021 inviata dall'Ing. Balletto all'Impresa, assunta agli atti del Consorzio al prot. n. 3805 del 24.09.2021;
- la nota della D.L. Ing. Emilio Balletto prot. n. 3969 dell'11.10.2021;
- la nota del RUP prot. n 3981 dell'11.10.2021 rivolta all'Impresa, con la quale ….*facendo seguito alle molteplici richieste di pagamento diretto ex art. 106 D.Lgs. 50/2016 ed al pignoramento dei crediti presso terzi, con la presente si invita Codesta Impresa a voler fornire con la dovuta sollecitudine e comunque entro 7 giorni dal ricevimento della presente, i necessari chiarimenti in ordine all'attuazione dell'intervento in oggetto in conformità al relativo Contratto d'appalto;*

- la nota della D.L. Ing. Emilio Balletto prot. n. 4116 del 22.10.2021 e n. 4458 del 23.11.2021 dalla quale emerge che *Come noto il lavori sono oggetto di sospensione parziale dal 30/08/2021. L'appaltatore è stato sollecitato in più circostanze:*

  • a produrre il cronoprogramma dei lavori non oggetto di sospensione (note del D.L. del 16/09/2021, 23/09/2021);

  • a riprendere i lavori non oggetto di sospensione entro il 18/10/2021 (nota del D.L. del 11/10/2021).

  I lavori sono ad oggi abbandonati.

  Con nota del 19/10/2021, l'appaltatore ha manifestamente dichiarato di non voler riprendere gli stessi se non dietro l'approvazione della perizia di variante.

  Alla luce di quanto sopra e con riferimento alla disciplina di cui al comma 3 dell'art. 108 del d.lgs. 50/2016 si chiede di voler valutare se ricorrano i presupposti per la risoluzione del contratto d'appalto e, nel contempo, si chiedono istruzioni operative circa la prosecuzione dei lavori.
- la nota della D.L. Ing. Nello Mauro Corrao, Direttore operativo e Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione prot. n. 4306 del 08.11.2021 che evidenzia lo stato di abbandono del cantiere e le correlate implicazioni in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro.
- la nota della D.L. Ing. Emilio Balletto del 14.02.2022, assunta agli atti del Consorzio al prot. n. 513 del 15.02.2022, che conferma il perdurare dello stato di completo abbandono del cantiere alla data del 14.02.2022.

Richiamata ancora la nota del RUP prot. n. 517 del 15.02.2022 con la quale si propone di promuovere la rescissione contrattuale in danno all'Impresa senza necessità di ulteriori accertamenti, propedeutica all'escussione delle garanzie contrattuali e all'individuazione del nuovo soggetto cui affidare il proseguo dei lavori previa rimodulazione del Progetto esecutivo.

Preso atto che con Deliberazione n. 10 dell'11.03.2022 il Consiglio di Amministrazione ha disposto di dare mandato al Direttore affinché ponga in essere tutti gli atti per addivenire alla risoluzione del contratto d'appalto relativo ai lavori in oggetto;

Tutto ciò premesso

IL DIRETTORE GENERALE DETERMINA

1) di autorizzare la risoluzione del contratto d'appalto relativo ai lavori in oggetto sottoscritto mediante Atto pubblico rep. n. 33514 racc. n. 16309 del 20/01/2021 a rogito notaio Paola Ghiglieri registrato a Cagliari il 25/01/2021 al n. 1119 serie 1T, in danno all'impresa Echosid srl per grave inadempienza ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., compresa l'escussione delle polizze a garanzia degli adempimenti contrattuali e le eventuali azioni stragiudiziali e giudiziali eventualmente necessarie;
2) di porre in essere gli atti conseguenziali al fine di individuare un nuovo operatore economico cui affidare i previsti lavori non eseguiti dal suddetto soggetto inadempiente previa aggiornamento del progetto esecutivo.

V^to^ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Geom. Ivana Pusceddu)

PUSCEDDU IVANA
31.03.2022 11:59:08
GMT+00:00

IL DIRETTORE
(Dott. Ing. Roberto Sanna)

Firmato digitalmente da
ROBERTO SANNA
CN = SANNA ROBERTO
C = IT